

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 1686

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הכלכלה והתעשייה	התקבל בוועדת הפטור 12.05.2022	תאריך דיון 23.05.2022	תאריך השלמות 18.05.2022
-------------------------------------	----------------------------------	--------------------------	----------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות ביצוע בקרה על משלוחים מיובאים אישור התקשרות	מטרת הפניה אישור התקשרות	תקנת חוק (29)3	מועד החלטת ועדת מרכזים הפונה 11.05.2022	מספר פנייה 8000734571
--	-----------------------------	-------------------	---	--------------------------

חברי ועדה נוכחים עמוס שקדי רוני מר ישי בן אלי	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יעץ משפטי סגן בכיר לחשב הכללי	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יעץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה
--	--	--

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (29)3 לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
מכון התקנים הישראלי-עוסק מורשה	500500137		
חרמון מעבדות בע"מ	511152324		
איי.טי.אל. בדיקת מוצרים בע"מ	511683609		
סיסטם מעבדות מתקדמות בע"מ	513368399		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.06.2022	01.06.2022	31.05.2024	31.05.2024	46,060,000	46,060,000	שקלים ישראליים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד הכלכלה והתעשייה (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר עם ארבע מעבדות: מכון התקנים הישראלי, חרמון מעבדות בע"מ, אי טי אל בדיקת מוצרים בע"מ, וסיסטם מעבדות מתקדמות בע"מ (להלן - **הספקים** או **המעבדות**).
- הממונה על התקינה ומנהל התקינה במשרד פועלים מכוח חוק התקנים, התשי"ג-1953 ומכוח פקודת היבוא והיצוא [נוסח חדש], התשל"ט-1979, בין היתר, במטרה להבטיח את הבטיחות והבריאות של ציבור המשתמשים במוצרים שחלים עליהם תקנים רשמיים.
- הרפורמה בייבוא (להלן - **הרפורמה**), אשר כלולה בחוק התכנית הכלכלית שאושרה במסגרת החלטת ממשלה 243 מיום 01.08.21, קובעת תיקונים בתחום התקינה באמצעות חוק התקנים, ובאמצעות פקודת היבוא והיצוא. יום התחילה של הרפורמה נקבע ליום 01.06.2022.
- הרפורמה מקבעת שורה של שינויים יסודיים במטרה להקל על יבוא למדינה, וזאת ע"י מעבר למסלולי יבוא על בסיס הצהרת היבואן לעמידה בתקנים. יבואן יהיה רשאי לבחור באחד מהסלולים הבאים:

- 4.1. יבוא על בסיס עמידה ברגולציה של האיחוד האירופי.
- 4.2. יבוא על בסיס התאמה למוצר יחוס המשוק בישראל. על היבואן להגיש הצהרת התאמה לתקן ישראלי רשמי או לחילופין להגיש הצהרת התאמה לתקן בינלאומי בליווי מסמכים.
- 4.3. מסלול יבוא בהתאם לדרישות חוקיות הייבוא החלות כיום ומתעדכנות ע"י המאסדר מעת לעת (המסלול הקיים היום).
5. על מנת לבדוק את הצהרות היבואנים, בכוונת המשרד לבצע במסגרת הרפורמה, הגברה של אכיפה על המוצרים המיובאים והמשווקים. הרפורמה לוקחת בחשבון כי מספר המשלוחים המיובאים לישראל יגדל וחלקו יוגש במסלול הצהרה. המשרד נערך להעמקת הבקרה והגדלת היקף הבדיקות על יבוא טובין באמצעות המעבדות.
6. כאמור לעיל, רוב משלוחי הטובין המיובאים ישוחררו במסלולי הצהרה. במסגרת תהליך קליטת משלוחי הייבוא בארץ, ידגמו משלוחים לבקרה ע"י מערכת להערכת הסיכונים במכס. משלוח שידגם, ייבדק ע"י אחת ממעבדות הבדיקה, אותה יבחר היבואן. בקרת המשלוחים ע"י המעבדות תבוצע באחד משני האופנים: (א) בדיקת התאמת הטובין להוראות התקנים, תקן ישראלי רשמי או תקן בינלאומי המאומץ בתקן ישראלי רשמי (ב) בדיקה של תיק מוצר (בדיקת כלל המסמכים הקשורים למוצר).
7. חוות דעתו של הממונה על התקינה גורסת כי המעבדות הנ"ל הן היחידות המסוגלות לבצע את נשוא ההתקשרות ע"פ הדין שנקבע ברפורמה. הבחירה בשלוש המעבדות נובעת בין היתר מכך שהן פועלות כמעבדות בדיקה כחלק מהרפורמה הקודמת שיישומה החל משנת 2018 אשר פתחה את שוק התקינה לתחרות, עד אותה עת השוק נשלט באופן בלעדי ע"י מעבדות מכוון התקנים. מאז, לא נתקבלו בקשות ממעבדות נוספות להיות מוכרות כמעבדות בדיקה בהתאם לנקבע בפקודה. ככל שבמהלך תקופת ההתקשרות עם המעבדות, תוכר ע"י הממונה על התקינה מעבדה נוספת, היא תהיה זכאית להיכלל במתווה ההתקשרות ובאותם תנאים.
8. לאור חוות דעתו, ועדת המכרזים אישרה להתקשר עם ארבעת מכוני הבדיקה לעיל בכפוף להעדר השגות לפרסום המשרד לקיומם של ספקים נוספים לפי סעיף 3 לתח"מ. בנוסף, לאור הדחיפות בקיום ההתקשרות, ולפי חוות דעתו של הממונה על התקינה שהוזכרה בסעיף לעיל, ועדת הפטור המשרדית אישרה לקצר את תקופת הפרסום ל-7 ימי עבודה לפי תקנה 3א(א)(2) לתח"מ ולא התקבלו השגות.
9. כדי לקבוע את התמורה שיקבלו המעבדות מתקציב המשרד, בוצע RFI למעבדות, ובעקבותיו נבנה מחירון לכל סוג בדיקה. התמורה שתקבל כל מעבדה הינה כדלהלן: בגין בדיקת התאמה של טובין לתקן - העלות הממוצעת הינה כ-5,000 ש"ח (כולל מע"מ), ובגין בדיקת תיק מוצר העלות הינה 2,106 ש"ח (כולל מע"מ) עם הסייגים הבאים:
 - 9.1. תעריף בדיקות עבור תיק מוצר עבור מעבדה בהיקף שנתי של עד 200 בדיקות יהיה 100% מהתמורה הנקובה.
 - 9.2. תעריף בדיקות תיק מוצר עבור מעבדה בהיקף שנתי של עד 200 בדיקות ועד 2,500 בדיקות יהיה 70% מהתמורה הנקובה, החל מהבדיקה הראשונה.
 - 9.3. תעריף בדיקות תיק מוצר עבור מעבדה בהיקף שנתי של יותר מ-2,500 בדיקות יהיה 50% מהתמורה הנקובה, החל מהבדיקה הראשונה.
10. סכום ההתקשרות עם כל מעבדה חושב על פי ניסיון העבר, דהיינו מבוסס על סך הבקורות הצפויות לכל אחת מן המעבדות בשנה, בהתאם לחלקן בפעילות בתחום היבוא הקיימת כיום (התפלגות בקשות היבואנים המוגשות למעבדות). בהתאם לבדיקה שערך המשרד על התפלגות בקשות היבוא שהוגשו לכל אחת מהמעבדות בין השנים 2011-2019 נמצא כי: 94.62% מהבקשות מופנות למכון התקנים הישראלי, 0.64% לסיסטם מעבדות מתקדמות בע"מ, 1.1% לאי טי אל בדיקת מוצרים בע"מ ו- 3.64% לחרמון מעבדות בע"מ.
11. הממונה על התקינה, מר איגור דוסקולוביץ', הכיר במעמדן של עשרות מעבדות כמעבדות מאושרות זאת על פי סמכותו מתוקף סעיף 12 לחוק התקנים. מעמד זה מאפשר למעבדות מאושרות לבדוק התאמה, בעת יצור ושיווק מוצרים, לתקן רשמי וכן להנפיק תעודות בדיקה בהתאם. אולם, מתוך כלל המעבדות המאושרות, הממונה על התקינה, בהתאם לסמכותו לפי פקודת היבוא והיצוא, הכיר רק בשלוש מעבדות כמעבדות בדיקה לפעילות בשוק הבדיקות של התאמת טובין מיובאים לתקן רשמי ומתן אישורי יבוא. בנוסף לשלוש המעבדות, מכון התקנים הישראלי מוכר כמעבדת בדיקה ע"י פקודת היבוא והיצוא (ללא צורך בהכרה ע"י הממונה על התקינה).
12. ההתקשרות מתבצעת לתקופה של שנתיים על מנת לתת יציבות למעבדות וכך יציבות במימוש הרפורמה. בתום השנתיים הדברים יבחנו מחדש לאור הביצועים של החברות.
13. מר אורי הדר, רפרנט משרדים כלכליים ממליץ לאשר את ההתקשרות בכפוף לעדכון סגן לחשכ"ל הממונה על פעילות המשרד על תוצאות ההתקשרות במהלך כל חציין של ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	ישי בן אלי	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	